

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения **возраста шестнадцати лет** (ст. 2.3. КоАП РФ). Ответственность за административное правонарушение, совершенное несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет несут родители или иные законные представители (опекуны, попечители). С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 4.6. КоАП РФ).

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Ст. 20.1. Мелкое хулиганство

Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Ст. 20.20. Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

1. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции на улицах, скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других, в других общественных местах:

- влечет наложение административного штрафа в размере от одного до трех МРОТ.

2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление одурманивающих веществ на улицах, стадионах, скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах

- влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти МРОТ.

3. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах и скверах, а также в других общественных местах

- влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати размеров МРОТ.

Ст. 21.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения:

- влечет наложение административного штрафа в размере от одного до пяти МРОТ.

Ст. 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах:

- влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трех до пяти МРОТ.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ИХ РОДИТЕЛЕЙ

Не снижается количество рассматриваемых дел об административных правонарушениях за появление в состоянии опьянения или распития пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, (статья 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) рассматривается на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Донского района ежегодно.

Как показывает статистика, их количество составляет 18% от общего числа совершаемых правонарушений, т.е. количество несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию до 16 лет, не снижается.

Статья 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях гласит: «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива или напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах -

влечёт наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трёхсот до пятисот рублей».

Под пивом и напитками, изготавливаемым на его основе, следует понимать пиво с содержанием этилового спирта более 0,5% объёма готовой продукции и изготовляемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта.

Поводом для употребления вышеуказанной продукции является успешная сдача зачётов, окончание учебной четверти и другие события, которые, по мнению несовершеннолетних, необходимо отметить.

Так, на одном из заседаний КДН и ЗП Донского района Антон Б. рассказал, что он вместе со своими друзьями решили отметить начало каникул. Купили пиво 2 бутылки, ёмкостью по 2,5 литра и пошли на детскую площадку, не успели выпить пиво до конца, как были задержаны сотрудниками милиции.

Другой пример. Галина А. с подругой после окончания занятий в колледже решили поговорить и выпить пива на детской спортивно – оздоровительной площадке. Сделали по несколько глотков, и тоже были задержаны за антиобщественный поступок.

Приведённые примеры указывают на то, что у этих несовершеннолетних усматривается прямой умысел на распитие спиртосодержащей продукции.

В отдельных случаях родители (или лица их заменяющие) пытаются переложить ответственность по упущениям в собственном воспитании своих детей на тех, кто продал пиво несовершеннолетнему.

Ответственность за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, предусмотрена ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и наступает при установлении факта продажи несовершеннолетнему вышеуказанной продукции.

Вместе с тем, для приобретения спиртосодержащей и алкогольной продукции несовершеннолетние используют «подставных» лиц, т.е. просят взрослых купить им запрещённый напиток.

Поэтому родители должны знать, что проблема предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних включает в себя и вопрос об административной ответственности родителей или лиц их заменяющих, **в связи с неправильным их отношением к детям, злостного невыполнения обязанностей по воспитанию детей, а также в связи с правонарушениями несовершеннолетних.**

Административная ответственность родителей, или лиц, их заменяющих в этих случаях наступает как бы и за чужую вину (проступки детей) и за свою собственную, так как безответственное отношение родителей к воспитанию детей является причиной противоправного поведения несовершеннолетних.

Помимо родителей, воспитание детей и надзор за ними осуществляют опекуны и попечители, в семьи которых передаются дети, нуждающиеся в устройстве. Эти лица несут ответственность за поведение подопечных в такой же мере, как и родители. За ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию детей к этим лицам могут применяться те же меры воздействия, что и к родителям.

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Административная ответственность несовершеннолетних (как и подобная ответственность родителей) определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.

Проблема административной ответственности несовершеннолетних в последнее время приобрела острый характер не только по причине реформирования в нашей стране действующего законодательства по вопросам ювенальной политики, но и по причинам реального увеличения правонарушений, совершенных подростками.

Вопросы административной ответственности несовершеннолетних и родителей должны рассматриваться комплексно, поскольку возникает необходимость определения рамок ответственности каждого из указанных субъектов за нарушения правопорядка несовершеннолетними*(70).

Административная ответственность родителей предусмотрена законодательством в связи с совершением подростками таких нарушений правопорядка, за которые сами несовершеннолетние не несут юридической ответственности, но подвергаются иным мерам правового принуждения. Поэтому указанные правонарушения подростков являются одновременно и частью основания для

применения [административной ответственности](#) к [родителям](#), и самостоятельным основанием для применения принудительных средств к ним самим.

[Административную ответственность родителей](#) (как компонент их правового статуса) нельзя рассматривать в отрыве от правовых [обязанностей по воспитанию детей](#) и надзору за ними. В теории это ведет к неразрешенным спорам по поводу оснований ответственности, в законодательстве - к нечетким формулировкам [диспозиций правовых норм](#), ее устанавливающих, на практике - к возложению ответственности на тех [родителей](#), которые виновно [юридических обязанностей](#) не нарушали. Таким образом, когда в создании условий для совершения подростками [административных правонарушений](#) окажутся виновными [родители](#), они также должны нести [административную ответственность](#).

В отношении [несовершеннолетних](#) действующее [законодательство](#) предусматривает общее правило, согласно которому к лицам в [возрасте](#) от 16 до 18 лет, совершившим [административные правонарушения](#), применяются меры, предусмотренные Положением о [комиссиях](#) по делам [несовершеннолетних](#) и [защите](#) их [прав](#), утвержденным [Указом Президиума Верховного Совета РСФСР](#) от 3 июня 1967 г. Именно [комиссиям](#) по делам [несовершеннолетних](#) и принадлежит преимущественное [право](#) рассмотрения дел об [административных правонарушениях](#), совершенных [несовершеннолетними](#). Но в ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ делается следующее исключение: дела об [административных правонарушениях](#), предусмотренных ст. 11.18 КоАП, а также дела об [административных правонарушениях](#) в [области](#) дорожного [движения](#) рассматриваются [комиссиями](#) по делам [несовершеннолетних](#) и [защите](#) их [прав](#) в [случаях](#), если [орган](#) или [должностное лицо](#), к которым поступило дело о таком [административном правонарушении](#), передает его на рассмотрение указанной [комиссии](#).

[Комиссии](#) рассматривают дела в отношении [родителей несовершеннолетних](#) или лиц, их заменяющих, об [административных правонарушениях](#), предусмотренных ст. 5.35 КоАП, а также за нарушение порядка или [сроков](#) предоставления сведений о [несовершеннолетних](#), нуждающихся в передаче на воспитание в [семью](#) либо в [учреждение](#) для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения [родителей](#), предусмотренных ст. 5.36 КоАП.

К составам, непосредственно направленным на охрану [прав](#) и законных интересов [несовершеннолетних](#), относятся следующие статьи КоАП: ст. 6.7 - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения; ст. 6.10 - вовлечение [несовершеннолетнего](#) в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ; ст. 6.13 - пропаганда [наркотических средств](#), [психотропных веществ](#) или их [прекурсоров](#); ст. 20.22 - появление [несовершеннолетних](#) в состоянии опьянения, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими [наркотических средств](#) или [психотропных веществ](#) в общественных местах.

[Комиссии](#) в соответствии со ст. 17 Положения могут принимать к производству дело о любом ином антиобщественном поступке [несовершеннолетнего](#).

[Комиссии](#) по делам [несовершеннолетних](#) и [защите](#) их [прав](#) рассматривают дела об [административных правонарушениях](#) по [месту жительства](#) лица, в отношении которого ведется производство по делу об [административном правонарушении](#) (ч. 3 ст. 29.5 КоАП).

Административное [наказание](#) может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения [правонарушения](#), а за нарушения при даче правонарушения - не позднее двух месяцев со дня его обнаружения (ст. 4.5 КоАП).

Необходимо отметить, что применяемые административные [наказания](#) к [несовершеннолетним](#), совершившим [правонарушения](#), преследуют, прежде всего, цель - восстановление социальной справедливости, а также исправление и [предупреждение](#) совершения новых [правонарушений](#) и [преступлений](#).

Высшие [судебные инстанции](#) постоянно обращают внимание на то, что административное [наказание](#) в отношении указанных лиц должно быть подчинено, прежде всего, этим целям. Это, конечно, не означает, что административное [наказание](#) помимо цели исправления, заключающегося в выработке у подростка стойкого неприятия всего, что связано с антиобщественной деятельностью, а тем более неправомерным поведением, не преследует чисто воспитательных целей, например привития уважительного отношения к личности другого человека, к результатам его труда и т.п.

Цели административных [наказаний](#), применяемых к [несовершеннолетним](#), в определенной мере обуславливают и меньший объем, степень лишения или ограничения [прав и свобод](#) таких лиц,

которые при прочих равных условиях должны нести более мягкую ответственность, чем в схожих ситуациях взрослые, совершившие [административные правонарушения](#).

КоАП РФ не предусматривает специальных видов административных [наказаний](#), применяемых только к [несовершеннолетним](#), но существуют особенности при применении некоторых видов административных [наказаний](#).

[Штраф](#) может назначаться как мера [наказания](#), как правило, при наличии у [несовершеннолетнего](#) самостоятельного заработка или [имущества](#). При отсутствии самостоятельного заработка у [несовершеннолетнего](#) административный [штраф](#) взыскивается с его [родителей](#) или иных [законных представителей](#) (ст. 32.2 КоАП).

При [определении](#) административного [наказания](#), назначаемого [несовершеннолетнему](#), должны учитываться его возрастные, психические и индивидуальные особенности, с тем чтобы обеспечить с помощью административного [наказания](#) и надлежащего процесса его исполнения формирование у подростка стойкого неприятия антиобщественных, аморальных тенденций.

Основаниями для применения мер воздействия к подросткам, совершившим [правонарушения](#), [служат](#) характер совершенных [правонарушений](#), их общественная опасность и тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая подростка среда, [возраст](#) и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному [правонарушению](#).

Анализ административно-правовых норм, касающихся ответственности [несовершеннолетних](#), свидетельствует о необходимости совершенствования действующего административного [законодательства](#) по следующим направлениям:

выделение норм, касающихся [административной ответственности несовершеннолетних](#), в отдельную главу, в которую необходимо включить понятие [административной ответственности несовершеннолетних](#), виды административных [наказаний](#) и порядок их применения к [несовершеннолетним](#); определить специфические меры [наказания](#) для подростков, в частности [арест](#) на несколько часов при условии его отбывания в помещении [органа](#) внутренних дел, а также [домашний арест](#) на один-два дня; освобождение от [административной ответственности несовершеннолетних](#); обстоятельства, смягчающие и отягчающие [административную ответственность несовершеннолетних](#);

дополнение ст. 2.3 КоАП "Возраст, по достижении которого наступает ответственность" [оговоркой](#) относительно оценки психического состояния [несовершеннолетнего](#), совершившего административно-правовой [проступок](#), указанием о том, что лицо, достигшее [возраста](#), предусмотренного данной статьей, но из-за отставания в психическом развитии, не связанного с [психическим расстройством](#), во время совершения [административного правонарушения](#) не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих [действий](#) (бездействия) либо руководить ими, не подлежит [административной ответственности](#);

разработка мер воздействия принудительно-воспитательного характера для [несовершеннолетних](#) и включение их в КоАП РФ, т.к. меры, применяемые к [несовершеннолетним](#), должны преследовать, прежде всего, цель исправления и [предупреждения](#) совершения новых [административных правонарушений](#) и [преступлений](#);

принятие нового Положения о [комиссиях](#) по делам [несовершеннолетних](#) и [защите](#) их [прав](#), т.к. в настоящее время действует [документ](#), принятый 3 июня 1967 г., нуждающийся в новом осмыслении;

расширение [полномочий комиссий](#) по делам [несовершеннолетних](#) и [защите](#) их [прав](#) на применение административных [наказаний](#), предоставление им [права](#) применять иные кроме [штрафа](#) административные [наказания](#), предусмотренные [санкциями](#) нарушенных норм;

разработка [гарантий защиты прав несовершеннолетних](#), совершивших [административные правонарушения](#);

закрепление в КоАП порядка обжалования незаконных [постановлений](#) по делам [несовершеннолетних](#).